



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

**Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по
надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу
(МТУ Ространснадзора по СФО)**

Восточно-Сибирский территориальный отдел госморречнадзора

Доклад по правоприменительной практике

за IV квартал 2023 года

г. Иркутск

Оглавление

Введение	3
Результаты правоприменительной практики за IV квартал 2023 года.....	7
Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований	8
Сведения о наложенных мерах административной ответственности	8

Введение

Доклад по правоприменительной практике подготовлен во исполнение статей 46, 47 Федерального закона от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ), Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Федеральной службы по в сфере транспорта (ВС УГРН Ространснадзора) с 16 ноября 2022 года реорганизовано в форме слияния в Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (далее – МТУ Ространснадзора по СФО, Управление).

Управление в г. Иркутске имеет территориальное структурное подразделение (отдел) - Восточно-Сибирский территориальный отдел государственного морского и речного надзора Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (Восточно-Сибирский территориальный отдел госморречнадзора МТУ Ространснадзора по СФО) по адресу: 664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 97, а/я 139, тел./факс (3952) 207-525, 208-148, 207-603, e-mail: vsgmrn38@sfo.rostransnadzor.gov.ru.

Согласно положению о Восточно-Сибирском территориальном отделе госморречнадзора МТУ Ространснадзора по СФО (утв. приказом начальника МТУ Ространснадзора по СФО от 22.11.2022 №6-ПР), Отдел является структурным подразделением Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (далее - Управление), осуществляющим функции по федеральному государственному контролю в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (за исключением обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства).

Отдел осуществляет свою деятельность непосредственно под руководством Управления в границах зоны ответственности: Байкало-Ангарский бассейн внутренних водных путей; Енисейский бассейн внутренних водных путей (выше останочного пункта Едорма).

Полномочия Отдела:

- проводит контрольные мероприятия, профилактические мероприятия, специальные режимы государственного контроля, совершает контрольные действия, принимает решения по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своей компетенции при осуществлении федерального государственного контроля;

- осуществляет федеральный государственный контроль в области внутреннего водного транспорта за соблюдением обязательных требований в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047;

- осуществляет расследование транспортных происшествий на внутреннем водном транспорте;

- принимает участие в согласовании и выдаче разрешения на выполнение работ по прокладке подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации на основании предоставленных соответствующими компетентными организациями материалов;

- принимает участие в согласовании проекта разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности;

- осуществляет проверку полноты и качества информационных материалов по портовым и судоходным гидротехническим сооружениям, представляемых собственником и эксплуатирующей организацией, внесение сведений в государственный водный реестр и отраслевой раздел Российского регистра гидротехнических сооружений;

- осуществляет ведение оперативного и статистического учета транспортных происшествий на внутренних водных путях;

- ведет учет объектов федерального контроля;

- осуществляет отнесение контролируемых лиц к категориям риска причинения вреда жизни, здоровью граждан и ущерба охраняемым законом ценностям;

- ведет учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;

- осуществляет сбор, обработку и доведение оперативной информации до руководящего состава Управления и территориальных структурных подразделений (отделов) на территории субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, дежурных служб органов государственной власти и организаций транспортного комплекса в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

- создает в установленном порядке при возникновении чрезвычайных ситуаций необходимые рабочие группы и комиссии по ликвидации и предотвращению их возможных последствий;

- участвует и организывает проведение совещаний, семинаров, конференций, публичных обсуждений и в работе со средствами массовой информации по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

- взаимодействует по поручению Федеральной службы по надзору в сфере транспорта с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- взаимодействует в установленном порядке со структурными подразделениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, ассоциациями, союзами, общественными организациями в соответствии со своей компетенцией;

- организует прием граждан, в установленном порядке осуществляет рассмотрение заявлений, предложений и жалоб граждан, юридических лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, обеспечивает принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством срок, а также оказывает государственные услуги, в том числе в электронном виде;

- запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на

недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с полномочиями, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- рассматривает в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и применяет меры административной ответственности или направляет в судебные и правоохранительные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушение требований законодательства Российской Федерации, в пределах установленной компетенции Ространснадзора;

- выдает юридическим и физическим лицам, должностным лицам в установленной сфере деятельности обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- принимает участие в координационных, совещательных и экспертных органах (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

- участвует в проведении проверок готовности сил и средств объектов и субъектов транспортного комплекса (внутренний водный и морской транспорт) к действиям по пресечению актов незаконного вмешательства, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- участвует в разработке предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, направленных на предупреждение транспортных происшествий, нарушений правил эксплуатации транспорта и экологических требований, повышение качества транспортного обслуживания и технического состояния транспорта, а также по другим вопросам, отнесенным к компетенции Отдела и Управления;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами Ространснадзора.

Должностные лица Отдела имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии решения руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта или руководителя (заместителя руководителя) Управления о назначении контрольных (надзорных) мероприятий посещать используемые субъектами надзора территории, объекты транспортной инфраструктуры, суда и иные плавучие объекты и иные связанные с перевозочным процессом транспортные и технические средства, осуществлять осмотр транспортных средств, проводить их обследование, а также необходимые исследования, испытания, измерения, экспертизы и другие контрольные (надзорные) действия в пределах своей компетенции в соответствии с положениями о видах контроля (надзора), утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

Доклад по правоприменительной практике

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путём их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

Результаты правоприменительной практики за IV квартал 2023 года

Восточно-Сибирский территориальный отдел госморречнадзора МТУ Ространснадзора по СФО (далее – Отдел) осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году Отделом проведены 2 плановые проверки в отношении организаций, эксплуатирующие гидротехнические сооружения. В рамках проверок осмотрено 26 ГТС, выявлено 99 нарушений, выдано 2 предписания.

За отчётный период внеплановые проверки ввиду отсутствия оснований, установленных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», не проводились.

Проведено 222 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них 199 выездных обследований, 23 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В рамках выездных обследований осмотрено 8850 км судоходных путей, 124 ГТС, выявлено 497 нарушений. В рамках наблюдений за соблюдением обязательных требований выявлено 27 нарушений.

За 4 квартал 2023 года Отделом проведено 72 постоянных рейда, досмотрено 32 судна, выявлено 64 нарушения.

Должностными лицами в качестве специалистов принято участие в 47 проверках и в 74 осмотрах, осуществляемых органами прокуратуры.

Проведено 40 оценок соискателей лицензий/лицензиатов лицензионным требованиям.

За 2023 год выдано 25 лицензий по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров; внесены изменения в реестр по 17 лицензиям по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров; 1 отказ в предоставлении лицензии на перевозку внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.

В контрольно-надзорной деятельности Отдела приоритетное внимание уделяется профилактическим мероприятиям.

За 4 квартал 2023 вынесено 68 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 422 консультирования контролируемых лиц.

Рассмотрено 6 обращений граждан в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ.

5 обращений перенаправлены в другие государственные органы и организации в соответствии с компетенцией обращений.

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

За отчётный период Восточно-Сибирским территориальным отделом госморречнадзора МТУ Ространснадзора по СФО в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия (наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования), постоянного рейда выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- не обеспечено наличие договора страхования членов экипажа судна на случай причинения вреда их жизни и здоровью при исполнении служебных обязанностей в соответствии с п.4 ст.28 КВВТ РФ;
- не обеспечено наличие заверенной копии страхового полиса гражданской ответственности или документа, подтверждающего обеспечение гражданской ответственности банковской гарантией на судно в соответствии с п.п. 4, 5 ст.121 КВВТ РФ;
- не пройдено техническое освидетельствование судна;
- не обеспечено наличие акта о готовности судна к эксплуатации, выданный комиссией судовладельца по результатам ежегодной проверки судна;
- не обеспечено определение габаритов судовых ходов путем промеров глубин, измерения ширины судовых ходов, траления на подходах к гидротехническому сооружению;
- не обеспечено наличие паспорта (технического паспорта) на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено проведение очередных (внеочередных) обследований гидротехнического сооружения;
- не обозначены границы причального сооружения;
- не обозначены границы прикормонной полосы на причальном сооружении;
- не обеспечено наличие проектной и исполнительной документации на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено наличие декларации соответствия причального сооружения;
- не установлен на видном месте плакат с указанием схем эксплуатационных нагрузок;
- не обеспечено выполнение ремонтных работ по восстановлению технических и эксплуатационных характеристик причала для швартовки судов (пирса);
- не обеспечено ведение технического паспорта (не внесены записи в пополняемую часть технического паспорта по результатам технического контроля) гидротехнического сооружения.

Сведения о наложенных мерах административной ответственности

За 4 квартал 2023 года Отделом в судебные органы направлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Судом вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 21,5 тыс. руб.

Сотрудниками Отдела вынесено 92 постановления о привлечении к административной ответственности, в том числе 91 постановление в виде административного штрафа на сумму 516,0 тыс. руб., 1 постановление в виде предупреждения.

Сумма взысканных штрафов по вынесенным постановлениям составила 260,5 тыс. руб. (с учётом выпадающих доходов в размере 240,5 тыс. руб. доля взыскиваемости составила 95%).